

## AUTO N. 04343

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE – SDA

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, con fundamento en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, la Ley 1437 de del 18 de enero 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que esta Secretaría Distrital de Ambiente- SDA a través de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Publico de la Dirección de Control Ambiental, realizó el **12 de septiembre de 2017, visita técnica de vigilancia y control ambiental** al establecimiento de comercio denominado **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, ubicado en la Carrera 14 No. 69-46 Sur de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., de propiedad del señor **WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.515.861, evidenciando que dicho establecimiento en su actividad económica de motocicletas y de sus partes, piezas y accesorios, no cuenta con el registro como acopiador de llantas, no realiza el reporte mensual y no cuenta con plan de contingencia.

Que en razón a lo anterior esta Secretaría mediante el oficio con **radicado 2018EE102609 del 8 de mayo de 2018**, le requirió al señor **WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio, **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, el cumplimiento a lo establecido en los Decretos Distritales 442 de 2015 y 265 de 2016, y en tal sentido llevara cabo el registrado ante la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) como acopiador de llantas, realizará el reporte mensual y presentara el plan de contingencia.

Que el **18 de enero de 2019**, se realizó **visita técnica** al establecimiento **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS** con el fin de efectuar seguimiento al cumplimiento del requerimiento de radicado 2018EE102609 del 2018, evidenciando que: no cuenta con el registro como acopiador de llantas, no ha realizado el reporte mensual y no cuenta con plan de contingencia.

Con fundamento en lo anterior, la SDA mediante el oficio de **radicado** 2019EE43186 **del 21 de febrero de 2019**, le requirió por segunda vez, al señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, en calidad de propietario del establecimiento de comercio, KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS, para que diera cumplimiento a los Decretos Distritales 442 de 2015 y 265 de 2016, realizando el registrado ante la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) como acopiador de llantas, el reporte mensual, presentara el plan de contingencia y garantice el almacenamiento cubierto de las llantas.

Que el **11 de septiembre de 2019**, la SDA realizo **visita de seguimiento y control ambiental** al establecimiento de comercio KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS, ubicado en la Carrera 14 No. 69-46 Sur de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., de propiedad del señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, evidenciando la persistencia en no contar con el registro como acopiador de llantas, no realizar el reporte mensual en el aplicativo web de la SDA.

Que esta secretaría analizo la información precitada, respecto del cumplimiento a la normatividad ambiental por parte del establecimiento de comercio KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS, de propiedad del señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, emitiendo el **Concepto Técnico No. 13329 del 14 de noviembre del 2019**, el cual entre otros apartes señaló:

“(…)

#### **5.1 EVALUACIÓN ACOPIADOR DE LLANTAS:**

*Teniendo en cuenta que el establecimiento KAPITAL MOTOS de la razón social KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS realiza la actividad de acopio de llantas, el mismo debe:*

*Lleve a cabo el registro como acopiador de llantas, conforme indica el Artículo 2 del Decreto 265 de 2016.*

*Realizar el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas y gestionadas por el establecimiento según el Artículo 6 del Decreto Distrital 442 de 2015 “REPORTE DE INFORMACION. Será obligación del gestor y/o acopiador, realizar a través del aplicativo, los reportes mensuales con la información requerida por la Secretaría Distrital de Ambiente.*

”

*Las anteriores obligaciones fueron citadas para su cumplimiento en los requerimientos 2018EE102609 del 5 de mayo de 2018 y 2019EE43186 del 21 de febrero de 2019 sin embargo a la fecha de la última visita realizada se evidencia que el establecimiento en mención no ha dado cumplimiento a lo requerido con respecto a: no realiza el reporte mensual de las llantas almacenadas, gestionadas y/o vendidas en el aplicativo WEB de la SDA*

(...)

## 6. CONCEPTO TÉCNICO

Frente a la situación encontrada durante la visita de campo y la revisión documental adelantada, a continuación, se cita el cumplimiento normativo frente a cada temática evaluada:

ACOPIADOR DE LLANTAS	CUMPLIMIENTO
<p><b>Decreto Distrital 442 de 2015 Por medio del cual se crea el Programa de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas en el Distrito Capital y se adoptan otras disposiciones; modificado parcialmente por el Decreto Distrital 265 de 2016. Decreto Distrital 265 de 2016. Artículo N°2. Modificase el artículo 4 del Decreto 442 de 2015, el cual queda así: "Artículo 4.- Registro para acopiadores y gestores de llantas. Todo gestor y/o acopiador de llantas; o de subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas, localizado en el Distrito Capital, deberá registrarse mediante el aplicativo web diseñado para tal fin por la Secretaria Distrital de Ambiente, que arrojará número de identificación por cada registro. "</b></p>	<p>No cumple</p>
<p><b>Decreto Distrital 442 de 2015. Artículo 6.- Reporte De Información:</b> Será obligación del gestor y/o acopiador, realizar a través del aplicativo, los reportes mensuales con la información requerida por la Secretaría Distrital de Ambiente</p>	<p>No cumple</p>
<p><b>Decreto Distrital 265 de 2016. Artículo 3°. Modificase el artículo 9 del Decreto 442 de 2015, el cual queda así: "Artículo 9.- Planes de Contingencia. Todo gestor y/o acopiador de llantas o subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas, deberá contar con un plan de contingencia para emergencias, el cual debe estar disponible en el lugar donde se realiza la actividad, el que deberá ser exigido y revisado por la autoridad competente. Parágrafo.</b></p>	<p>Cumple</p>
<p><b>Decreto Distrital 442 de 2015. Artículo 8.- Garantías De Almacenamiento:</b> Todo gestor y/o acopiador de llantas o de subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas, deberá garantizar que el almacenamiento de las mismas no se realice a cielo abierto o de manera que afecte el ambiente y la salud humana, por lo tanto, debe controlarse la proliferación de vectores, roedores, olores ofensivos, posibles explosiones, fuentes de llama o chispas que deriven en conflagraciones que alteren la calidad del aire.</p>	<p>Cumple</p>
<p><b>CONCLUSIÓN:</b> Actualmente el establecimiento KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS de la razón social WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO de quien es representante legal el señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, identificado con cédula de ciudadanía 19.456.137, ubicado en la Carrera 13 No 28 A 35 Sur a la fecha no ha realizado el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas, gestionadas y/o compradas por el establecimiento. Lo anterior infringiendo lo establecido en los Decretos Distritales 442 de 2015 "Por medio del cual se crea el Programa de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas en el Distrito Capital y se adoptan otras disposiciones." y 265 de 2016 "Por medio del cual se modifica el Decreto Distrital 442 de 2015 y se adoptan otras disposiciones"</p>	

(...)"

Que en razón al anterior concepto técnico la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la **Resolución No. 01605 del 11 de agosto de 2020**, resolvió imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita al señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.515.861, así:

"(...)

**ARTÍCULO PRIMERO.** - *Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita al señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.515.861, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, ubicado en la Carrera 14 No. 69-46 Sur del barrio Barranquillita de la Localidad de Usme de esta ciudad, toda vez que no ha realizado el registro como acopiador de llantas y no ha realizado el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas y gestionadas por el establecimiento en el aplicativo WEB de la Secretaría Distrital de Ambiente. Lo anterior, según lo indicado en el Concepto Técnico No. 13329 del 14 de noviembre del 2019 y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.*

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - *La medida preventiva se mantendrá, hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previa verificación por parte de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de esta Secretaría y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de esta.*

**ARTÍCULO TERCERO.** – *REQUERIR al señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.515.861, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, ubicado en la Carrera 14 No. 69-46 Sur del barrio Barranquillita de la Localidad de Usme de esta ciudad, para que cumpla las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el **Concepto Técnico No. 13329 del 14 de noviembre del 2019**, en los siguientes términos:*

1. *Realizar el registro como acopiador de llantas en el aplicativo WEB de la Secretaría Distrital de Ambiente según el artículo 2 del Decreto Distrital 265 de 2016. 2. Realizar el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas y gestionadas por el establecimiento según el artículo 6 del Decreto Distrital 442 de 2015, modificado por el Decreto Distrital 265 de 2016.*
2. *Realizar el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas, gestionadas, compradas y/o vendidas en el establecimiento, a través del aplicativo WEB de la Secretaría Distrital de Ambiente, según el artículo 6 del Decreto Distrital 442 de 2015.*

**PARÁGRAFO.** - *El término que se otorga para el cumplimiento del requerimiento señalado en el presente artículo es de **diez (10) días hábiles** contados a partir de la comunicación del presente acto administrativo.*

**ARTÍCULO CUARTO.** - *El incumplimiento de las obligaciones impuestas por esta Autoridad Ambiental en el artículo tercero del presente acto administrativo, dará lugar al inicio del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en los términos establecidos en la Ley 1333 de 2009.*

(...)"

Que la Resolución 01605 del 11 de agosto de 2020, fue debidamente comunicada al señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, mediante oficio con radicado 2020EE188980 del 27 de octubre de 2020.

Que el **13 de julio de 2020**, se efectuó **visita de seguimiento** al cumplimiento de lo establecido en el artículo tercero de la Resolución 01605 del 11 de agosto de 2020, consignando los resultados en el Concepto Técnico No. 08367 del 27 de julio del 2021.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de esta Secretaría, en cumplimiento del artículo segundo de la Resolución 01605 del 11 de agosto de 2020, el día **13 de julio de 2021**, realizó seguimiento al cumplimiento de los requerimientos realizados por esta Entidad en la precitada Resolución y de la información recopilada se emitió el **Concepto Técnico No. 08367 del 27 de julio del 2021**, el cual señala dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

"(...)

### 3. OBJETIVO DE LA VERIFICACIÓN DOCUMENTAL

*Realizar el seguimiento a los requerimientos:*

*Radicado SDA No. 2018EE102609 del 2018-05-08.*

*Radicado SDA No. 2019EE43186 del 2019-02-21.*

*Radicado SDA No. 2019IE265499 del 14-11-2019.*

*Mediante los cuales se le solicitó al señor (a) WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO en calidad de representante legal del establecimiento KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS que:*

- *Realice el registro como acopiador de llantas en el aplicativo WEB de la Secretaría Distrital de Ambiente.*
- *Realice el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas y gestionadas por el establecimiento.*
- *Cuente con un plan de contingencia para emergencias, el cual debe estar disponible en el lugar donde se realiza la actividad de acopio de llantas.*
- *Garantice que el almacenamiento de las llantas no se realice a cielo abierto o de manera que afecte el ambiente y la salud humana, controlando la proliferación de vectores, roedores, olores ofensivos, posibles explosiones, fuentes de llama o chispas que deriven en conflagraciones que alteren la calidad del aire.*

(...)

### 5. SITUACIÓN ENCONTRADA/ REVISIÓN DOCUMENTAL:

Teniendo en cuenta los antecedentes anteriormente mencionados, se evidencia que realizada la primera visita de control el 12 de septiembre de 2017, el establecimiento **KAPITAL MOTOS** de la razón social **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, no se encuentra registrado en la SDA, no realiza el reporte mensual de las llantas almacenadas, gestionadas y/o vendidas en el aplicativo WEB de la SDA, no cuenta con plan de contingencia o emergencias.

Posterior al requerimiento SDA. 2018EE102609 enviado el día 5 de mayo de 2018 generado por el incumplimiento normativo evidenciado en la primera visita realizada al establecimiento **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, se procede a realizar visita de seguimiento y control (segunda vez) el día 18 de enero de 2019, encontrando que, vencido el termino inicial de diez días dado en el requerimiento anteriormente mencionado no se encuentra registrado en la SDA, no realiza el reporte mensual de las llantas almacenadas, gestionadas y/o vendidas en el aplicativo WEB de la SDA, no cuenta con plan de contingencia o emergencias.

Debido al reiterado incumplimiento por parte del establecimiento **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS** de la razón social **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, se remite el requerimiento SDA 2019EE4318 del 21 de febrero de 2019, reiterando el cumplimiento a la normatividad ambiental vigente y aplicable al caso Decreto 442 de 2015, modificado parcialmente por el Decreto 265 de 2016.

Por lo anterior se procede a realizar visita de seguimiento (Tercera visita) el día 11 de septiembre de 2019 al establecimiento **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, de la razón social **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, con el fin de verificar el cumplimiento del requerimiento SDA 2019EE43186 del 21 de febrero de 2019, evidenciando que el establecimiento no ha cumplido con lo solicitado en el requerimiento mencionado en el presente párrafo con respecto a no se encuentra registrado en la SDA, no realiza el reporte mensual de las llantas almacenadas, gestionadas y/o vendidas en el aplicativo WEB de la SDA.

El día 13 de julio de 2021, se llevó a cabo la cuarta visita de seguimiento en atención a la resolución No. 01605 de 2020. Durante la visita se demostró que el establecimiento ubicado en KR 14 69 46 SUR, No ha realizado el reporte como acopiador de llantas, no ha cumplido con el reporte mensual de las llantas almacenadas, gestionadas y/o vendidas en el aplicativo WEB de la SDA, según lo establecido en el decreto 442 el 2015 y 265 del 2016 para acopiadores de llantas en el Distrito Capital.

(...)

## 6. CONCEPTO TÉCNICO

Frente a la situación encontrada durante la visita de campo y la revisión documental adelantada, a continuación, se cita el cumplimiento normativo frente a cada temática evaluada:

ACOPIADOR DE LLANTAS	CUMPLIMIENTO
Decreto Distrital 442 de 2015 Por medio del cual se crea el Programa de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas en el Distrito Capital y se adoptan otras disposiciones; modificado parcialmente por el Decreto Distrital 265 de 2016.	No cumple

<p><b>Decreto Distrital 265 de 2016. Artículo N°2. Modificase el artículo 4 del Decreto 442 de 2015, el cual queda así:</b> "Artículo 4.- Registro para acopiadores y gestores de llantas. Todo gestor y/o acopiador de llantas; o de subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas, localizado en el Distrito Capital, deberá registrarse mediante el aplicativo web diseñado para tal fin por la Secretaría Distrital de Ambiente, que arrojará número de identificación por cada registro. "</p>	
<p><b>Decreto Distrital 442 de 2015. Artículo 6.- Reporte De Información:</b> Será obligación del gestor y/o acopiador, realizar a través del aplicativo, los reportes mensuales con la información requerida por la Secretaría Distrital de Ambiente</p>	No cumple
<p><b>Decreto Distrital 265 de 2016. Artículo 3°. Modificase el artículo 9 del Decreto 442 de 2015, el cual queda así:</b> "Artículo 9.- Planes de Contingencia. Todo gestor y/o acopiador de llantas o subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas, deberá contar con un plan de contingencia para emergencias, el cual debe estar disponible en el lugar donde se realiza la actividad, el que deberá ser exigido y revisado por la autoridad competente. Parágrafo. Para la elaboración de los planes de contingencia, se deberá usar el formato de planes de contingencia de la GUÍA PARA ELABORAR PLANES DE EMERGENCIA Y CONTINGENCIAS, adoptada en el D.C. por la Resolución 004/09 del FOPAE (Actual Instituto Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático IDIGER.) o aquella que la modifique, derogue o sustituya. Esta guía podrá ser consultada en la página web de dicha entidad."</p>	Cumple
<p><b>Decreto Distrital 442 de 2015. Artículo 8.- Garantías De Almacenamiento:</b> Todo gestor y/o acopiador de llantas o de subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas, deberá garantizar que el almacenamiento de las mismas no se realice a cielo abierto o de manera que afecte el ambiente y la salud humana, por lo tanto, debe controlarse la proliferación de vectores, roedores, olores ofensivos, posibles explosiones, fuentes de llama o chispas que deriven en conflagraciones que alteren la calidad del aire.</p>	Cumple
<p><b>CONCLUSIÓN:</b> Actualmente el establecimiento KAPITAL MOTOS RESPUESTOS Y ACCESORIOS de la razón social KAPITAL MOTOS RESPUESTOS Y ACCESORIOS de quien es representante legal el señor WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO, identificado con cédula de ciudadanía 79515861, ubicado en KR 14 69 46 SUR a la fecha no ha realizado el registro como acopiador de llantas en el aplicativo WEB de la Secretaría Distrital de Ambiente y no ha realizado el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas. Lo anterior infringiendo lo establecido en los Decretos Distritales 442 de 2015 "Por medio del cual se crea el Programa de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas en el Distrito Capital y se adoptan otras disposiciones." y 265 de 2016 "Por medio del cual se modifica el Decreto Distrital 442 de 2015 y se adoptan otras disposiciones"</p>	

(...)"

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

**(...) ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.**  
*El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, **las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993**, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos". (Subrayas y negrillas insertadas).*

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

**“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento 7 sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos. Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

*“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”*

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

##### DEL CASO CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en los conceptos técnicos 13329 del 14 de noviembre del 2019 y 08367 del 27 de julio del 2021, este Despacho advierte eventos presuntamente constitutivos de infracción ambiental materializados en lo siguiente:

- En el establecimiento **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, localizado en la Carrera 14 No. 69-46 Sur de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., de propiedad del señor **WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.515.861, no ha realizado el registro como acopiador de llantas en el aplicativo WEB de la Secretaría Distrital de Ambiente.
- No ha realizado el respectivo reporte mensual de las llantas almacenadas y gestionadas por el establecimiento.
- No cuenta con plan de contingencia

Hechos con los que presuntamente infringe la siguiente normatividad en el tema de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas en el Distrito Capital:

- **DECRETO 442 del 9 de noviembre de 2015** “Por medio del cual se crea el Programa de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas en el Distrito Capital y se adoptan otras disposiciones”

“(…)

**ARTÍCULO 4.- REGISTRO PARA ACOPIADORES Y GESTORES DE LLANTAS.** *Modificado por el art. 2, Decreto Distrital 265 de 2016.* Todo gestor y/o acopiador de llantas o de subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas localizado en el Distrito Capital, deberá registrarse ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los dos (2) meses siguientes a la entrada en vigencia del presente Decreto, mediante el aplicativo web diseñado para tal fin, que arrojará número de identificación por cada registro.

(…)

**ARTÍCULO 6.- REPORTE DE INFORMACION.** Será obligación del gestor y/o acopiador, realizar a través del aplicativo, los reportes mensuales con la información requerida por la Secretaría Distrital de Ambiente.

(…)

**ARTÍCULO 9.- PLANES DE CONTINGENCIA.** *Modificado por el art. 3, Decreto Distrital 265 de 2016.* Todo gestor y/o acopiador de llantas o subproductos derivados de actividades de tratamiento o aprovechamiento de llantas, dentro de un plazo no superior a los cuatro (4) meses, contados a partir de la entrada en vigencia

*del presente decreto, deberá contar con un plan de contingencia para emergencias, el cual debe estar disponible en el lugar donde se realiza la actividad, el cual podrá ser revisado por la autoridad competente.*

(...)"

Así las cosas, de conformidad con lo expuesto en el concepto técnico 08367 del 27 de julio del 2021, se puede concluir que el señor **WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO**, propietario del establecimiento de comercio **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, en la ubicado en la Carrera 14 No. 69-46 Sur de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., presuntamente incumplió la normatividad en materia de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas, estipulado en el Decreto Distrital 442 de 2015 modificado por del Decreto Distrital 265 de 2016.

Atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.515.861, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

## **V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA**

El artículo 5° del Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaria Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*"1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaria Distrital de Ambiente".*

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

## **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009; en contra del señor **WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.515.861, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **KAPITAL MOTOS REPUESTOS Y ACCESORIOS**, ubicado en la Carrera 14 No. 69-46 Sur de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción

ambiental según lo expuesto en el **Concepto Técnico 08367 del 27 de julio del 2021**, y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - **Notificar** el contenido del presente Acto Administrativo al señor **WILSON ALIRIO CIFUENTES CARO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.515.861, en la Carrera 14 No. 69-46 Sur de la Localidad de Usme de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO.** – El expediente **SDA-08-2020-258** estará a disposición de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 01 días del mes de octubre del año 2021**



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

JENNY CAROLINA ACOSTA RODRIGUEZ

CPS:

CONTRATO 2021-1118  
DE 2021

FECHA EJECUCION:

23/09/2021

12

JENNY CAROLINA ACOSTA RODRIGUEZ	CPS:	CONTRATO 2021-1118 DE 2021	FECHA EJECUCION:	24/09/2021
<b>Revisó:</b>				
JAIME ANDRES OSORIO MARÚN	CPS:	CONTRATO 2021-0746 DE 2021	FECHA EJECUCION:	01/10/2021
MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO 2021-0615 DE 2021	FECHA EJECUCION:	01/10/2021
<b>Aprobó:</b>				
<b>Firmó:</b>				
CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	01/10/2021